



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO N° 0000820241119000140

1. Descrição da Necessidade da Contratação

A contratação em questão destina-se à aquisição de material didático pedagógico específico, intitulado "Projeto de Vida e Atitude Empreendedora", visando atender as necessidades dos alunos do ensino fundamental da rede pública municipal de Russas, Ceará. Esta necessidade é pautada na perspectiva de interesse público que busca, através da educação, desenvolver nos alunos competências essenciais para a vida contemporânea, como o empreendedorismo e a capacidade de planejamento pessoal e profissional.

De acordo com as diretrizes nacionais de educação e as políticas públicas vigentes, a introdução de habilidades socioemocionais e empreendedoras no currículo escolar é imprescindível para preparar os alunos para desafios futuros e integrá-los de forma eficiente na sociedade e no mercado de trabalho.

- O município de Russas apresenta a necessidade de fortalecer seu sistema educacional, de maneira que os alunos do ensino fundamental tenham acesso a materiais que complementem o currículo tradicional, acrescentando experiências práticas e teóricas voltadas para o desenvolvimento integral do aluno.
- O projeto busca resolver problemas como a defasagem educacional e a ausência de materiais que abordem de forma integrada a educação para a vida e o empreendedorismo, promovendo melhora nos indicadores educacionais, como taxas de aprovação e índices de desenvolvimento.
- Acarreta benefícios ao interesse público ao contribuir para uma educação de qualidade, formando cidadãos mais preparados para lidar com situações do cotidiano e para uma participação ativa na vida econômica e social da comunidade.

Assim, a necessidade da contratação é justificada pela urgência em modernizar e adaptar o contexto educacional local às exigências de uma sociedade em constante evolução, alinhada com os princípios da Lei 14.133, que preconiza eficiência, economicidade e o interesse público na execução das contratações públicas.

2. Área requisitante



Área requisitante	Responsável
Fundo Municipal de Educacao	FRANCISCA EDCLÉCIA DA SILVA

3. Descrição dos Requisitos da Contratação

A definição dos requisitos da contratação é essencial para assegurar a escolha da solução mais adequada, garantindo padrões mínimos de qualidade e desempenho. A fundamentação deste item está na necessidade de observância às regulamentações específicas e leis aplicáveis do material didático a ser adquirido.

- Requisitos Gerais:
 - Os materiais didáticos devem ser adequados ao nível de ensino fundamental, especificados por ano letivo, conforme o projeto "Projeto de Vida e Atitude Empreendedora".
 - Qualidade gráfica e editorial que facilite a utilização por alunos e educadores, com garantia de durabilidade dos materiais ao longo do uso pretendido.
- Requisitos Legais:
 - Cumprimento das diretrizes curriculares nacionais estabelecidas pelo Ministério da Educação (MEC).
 - Conformidade com a Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional, assegurando a adaptação dos conteúdos pedagógicos.
- Requisitos da Contratação:
 - Adequação dos conteúdos aos padrões nacionais de qualidade educacional, visando excelência pedagógica.
 - Entrega dos materiais em locais definidos pela Secretaria de Educação, respeitando prazos e condições previamente acordados.

Os requisitos necessários para a contratação, visando atender à necessidade educacional especificada, incluem a observância aos padrões de qualidade educacional, adequação às normas legais e práticas de sustentabilidade, e assegurar que o processo licitatório futuro mantenha-se competitivo e justo, garantindo a contratação mais vantajosa para a administração pública.

4. Levantamento de mercado

O levantamento de mercado é parte integrante do Estudo Técnico Preliminar (ETP) e tem como objetivo identificar as melhores condições de contratação para atender à demanda da Secretaria de Educação e do Desporto Escolar de Russas. O foco é garantir a eficiência, economicidade, ampla competitividade e a qualidade necessária para o fornecimento de material didático pedagógico específico.

1. Metodologia

Para o levantamento de mercado, foram realizadas as seguintes ações:



- Consulta a fornecedores especializados no segmento educacional;
- Pesquisa de preços em portais oficiais (Painel de Preços do Governo Federal e Banco de Preços em Saúde);
- Avaliação de contratações similares realizadas por outros entes públicos;
- Levantamento de formas de contratação previstas na Lei nº 14.133/2021.

2. Análise das Formas de Contratação Consideradas

2.1 Contratação Direta por Inexigibilidade de Licitação.

- **Vantagens:** Procedimento ágil em situações excepcionais, como ausência de fornecedores concorrentes (inexigibilidade).
- **Desvantagens:** Exige comprovação robusta de inviabilidade de competição. No caso do material didático, há diversos fornecedores no mercado, inviabilizando a aplicação desse tipo de contratação.

2.2 Pregão Eletrônico

- **Vantagens:** Ampliação da competitividade, maior transparência e agilidade no processo.
- **Desvantagens:** Para objetos cuja demanda é futura e eventual, pode gerar dificuldades logísticas e risco de desabastecimento, já que o fornecedor vencedor é obrigado a entregar o quantitativo total do contrato.

2.3 Concorrência

- **Vantagens:** Indicado para contratações de grande vulto e alta complexidade.
- **Desvantagens:** Processo mais moroso e oneroso. Não é adequado para aquisições de objetos com características contínuas e variáveis, como a presente demanda.

2.4 Sistema de Registro de Preços (SRP)

- **Vantagens:**
 - Permite aquisições futuras e eventuais, atendendo à natureza da demanda;
 - Reduz o risco de superdimensionamento ou subdimensionamento das quantidades contratadas;
 - Favorece a economicidade ao possibilitar aquisições parceladas conforme a necessidade;
 - Amplia a competitividade, garantindo melhores condições de preço e qualidade.
- **Desvantagens:** Exige planejamento detalhado e estimativa inicial precisa.

3. Justificativa para o Sistema de Registro de Preços como Solução Mais Adequada

Conforme análise das modalidades possíveis de contratação, o Sistema de Registro de Preços (SRP),



previsto no art. 82 da Lei nº 14.133/2021, mostrou-se a solução mais eficiente e compatível com a natureza da presente demanda.

Razões para a escolha do SRP:

1. **Demanda Variável:** O fornecimento de material didático é incerto quanto ao quantitativo e depende de variáveis como número de matrículas e planejamento pedagógico anual.
2. **Aquisições Parceladas:** O SRP permite compras de forma parcelada, evitando desperdícios e otimizando os recursos financeiros do município.
3. **Competitividade e Economicidade:** Por meio de ata de registro de preços, garante-se ampla concorrência e melhores condições comerciais.
4. **Eficiência e Flexibilidade:** Possibilita agilidade no atendimento às necessidades da Secretaria de Educação sem a necessidade de novos procedimentos licitatórios para cada aquisição.

4. Conclusão

O levantamento de mercado apontou que o Sistema de Registro de Preços é a forma mais adequada para a futura e eventual aquisição de material didático pedagógico "Projeto de Vida e Atitude Empreendedora". Esta modalidade atende de forma plena aos princípios da economicidade, eficiência e planejamento, conforme preconiza a Lei nº 14.133/2021.

Recomenda-se a adoção do SRP, com a elaboração de uma Ata de Registro de Preços, como solução definitiva para a contratação.

5. Descrição da solução como um todo

A solução proposta para a aquisição de material didático pedagógico "Projeto de Vida e Atitude Empreendedora" visa atender as necessidades educacionais dos alunos do ensino fundamental da rede pública municipal de Russas, contribuindo para o desenvolvimento de competências empreendedoras e de autogestão. Esta aquisição está alinhada com as diretrizes curriculares nacionais e busca promover uma educação de qualidade, preparando os alunos para os desafios do mercado e da vida em sociedade.

Considerando o levantamento de mercado, identificou-se que o material didático descrito no objeto do ETP proporciona uma abordagem inovadora e eficaz para o desenvolvimento das habilidades socioemocionais e empreendedoras, complementando o ensino formal e tornando-se uma ferramenta valiosa para os educadores. O Projeto de Vida e Atitude Empreendedora apresenta relatos práticos e teóricos que são fundamentais para o ensino e aprendizagem dentro do contexto escolar atual.



O material didático vai além da simples transmissão de conhecimento; ele foca no desenvolvimento integral do aluno, contemplando aspectos como criatividade, pensamento crítico, e resolução de problemas, que são competências essenciais no século XXI. Deste modo, a solução proposta é não apenas a mais adequada, mas também a mais preparada para atender às demandas educacionais emergentes do município de Russas.

Em conformidade com a Lei 14.133/2021, o processo foi fundamentado nos princípios de economicidade, eficiência e interesse público, garantindo que a contratação prioriza a utilização racional dos recursos disponíveis para maximizar os benefícios educacionais e sociais. Assim, o município opta por uma solução de qualidade e efetiva para o avanço educacional dos jovens estudantes da região.

6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	PROJETO DE VIDA E ATITUDE EMPREENDEDORA 4º ANO	1.133,000	Unidade
Especificação: PROJETO DE VIDA E ATITUDE EMPREENDEDORA 4º ANO -LIVRO ALUNO - ISBN 978 - 6557423127			
2	PROJETO DE VIDA E ATITUDE EMPREENDEDORA 5º ANO	1.071,000	Unidade
Especificação: PROJETO DE VIDA E ATITUDE EMPREENDEDORA 5º ANO -LIVRO ALUNO - ISBN 978 - 6557423400			
3	PROJETO DE VIDA E ATITUDE EMPREENDEDORA 6º ANO	1.026,000	Unidade
Especificação: PROJETO DE VIDA E ATITUDE EMPREENDEDORA 6º ANO -LIVRO ALUNO - ISBN 978 - 8596028073			
4	PROJETO DE VIDA E ATITUDE EMPREENDEDORA 7º ANO	738,000	Unidade
Especificação: PROJETO DE VIDA E ATITUDE EMPREENDEDORA 7º ANO -LIVRO ALUNO - ISBN 978 - 8596028097			
5	PROJETO DE VIDA E ATITUDE EMPREENDEDORA 8º ANO	900,000	Unidade
Especificação: PROJETO DE VIDA E ATITUDE EMPREENDEDORA 8º ANO -LIVRO ALUNO - ISBN 978 - 8596028110			
6	PROJETO DE VIDA E ATITUDE EMPREENDEDORA 9º ANO	1.153,000	Unidade
Especificação: PROJETO DE VIDA E ATITUDE EMPREENDEDORA 9º ANO -LIVRO ALUNO - ISBN 978 - 8596023887			

7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	PROJETO DE VIDA E ATITUDE EMPREENDEDORA 4º ANO	1.133,000	Unidade	170,00	192.610,00
Especificação: PROJETO DE VIDA E ATITUDE EMPREENDEDORA 4º ANO -LIVRO ALUNO - ISBN 978 - 6557423127					
2	PROJETO DE VIDA E ATITUDE EMPREENDEDORA 5º ANO	1.071,000	Unidade	170,00	182.070,00
Especificação: PROJETO DE VIDA E ATITUDE EMPREENDEDORA 5º ANO -LIVRO ALUNO - ISBN 978 - 6557423400					
3	PROJETO DE VIDA E ATITUDE EMPREENDEDORA 6º ANO	1.026,000	Unidade	226,17	232.050,42
Especificação: PROJETO DE VIDA E ATITUDE EMPREENDEDORA 6º ANO -LIVRO ALUNO - ISBN 978 - 8596028073					



ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
4	PROJETO DE VIDA E ATITUDE EMPREENDEDORA 7º ANO	738,000	Unidade	226,17	166.913,46
Especificação: PROJETO DE VIDA E ATITUDE EMPREENDEDORA 7º ANO -LIVRO ALUNO - ISBN 978 - 8596028097					
5	PROJETO DE VIDA E ATITUDE EMPREENDEDORA 8º ANO	900,000	Unidade	226,17	203.553,00
Especificação: PROJETO DE VIDA E ATITUDE EMPREENDEDORA 8º ANO -LIVRO ALUNO - ISBN 978 - 8596028110					
6	PROJETO DE VIDA E ATITUDE EMPREENDEDORA 9º ANO	1.153,000	Unidade	226,17	260.774,01
Especificação: PROJETO DE VIDA E ATITUDE EMPREENDEDORA 9º ANO -LIVRO ALUNO - ISBN 978 - 8596023887					

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 1.237.970,89 (um milhão, duzentos e trinta e sete mil, novecentos e setenta reais e oitenta e nove centavos)

8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

- Avaliação da Divisibilidade do Objeto: O objeto da licitação, "Projeto de Vida e Atitude Empreendedora" em formato de livros didáticos para diferentes anos do ensino fundamental, é tecnicamente divisível. Cada livro corresponde a um nível escolar específico, o que permite a aquisição separada sem prejuízo à funcionalidade ou aos resultados educacionais pretendidos.
- Viabilidade Técnica e Econômica: A divisão em lotes por séries do ensino fundamental é viável técnica e economicamente. Esta estratégia garante que a entrega dos materiais seja adequada às necessidades específicas de cada ano escolar, mantendo a qualidade e eficácia dos resultados educacionais.
- Economia de Escala: A divisão por séries ainda preserva a economia de escala, pois mantém o volume agregado de unidades por série, reduzindo possíveis aumentos de custo. Esta abordagem permite uma gestão eficiente das aquisições e otimização dos custos envolvidos.
- Competitividade e Aproveitamento do Mercado: O parcelamento por séries do ensino fundamental promove maior competitividade, possibilitando a participação de um maior número de fornecedores, incluindo empresas de menor porte que podem atender a lotes específicos, sem comprometer o fornecimento global.
- Análise do Mercado: A decisão pelo parcelamento está alinhada com as práticas do setor educacional, onde o fornecimento de materiais por série é comum e incorpora as melhores práticas de distribuição e aquisição de materiais didáticos.
- Consideração de Lotes: A consideração do parcelamento em lotes por série do ensino fundamental é essencial para garantir que fornecedores com diferentes capacidades de entrega possam participar do processo licitatório, aumentando a diversificação de propostas sem prejuízos à economia de escala.



- **Justificativas Baseadas em Dados:** A decisão pelo parcelamento foi suportada por dados de análise de mercado e estudos técnicos que demonstraram a viabilidade e benefícios dessa estratégia. As análises indicaram que o parcelamento melhora a eficiência das aquisições e gera resultados econômicos mais vantajosos.
- **Transparência e Conformidade:** O processo de decisão foi realizado de maneira transparente e em conformidade com as normativas vigentes. Toda documentação relacionada à justificativa do parcelamento será mantida para fins de auditoria e fiscalização posteriores.

9. Resultados pretendidos

O objetivo principal desta contratação é proporcionar aos alunos do ensino fundamental da rede pública municipal de Russas uma experiência educativa que vá além do currículo convencional, incorporando o desenvolvimento de habilidades socioemocionais e empreendedoras. Os resultados pretendidos são:

- 1. **Melhoria no Aprendizado:** Integrar materiais didáticos que fomentam o desenvolvimento de competências empreendedoras, contribuindo para uma educação mais abrangente e prática.
- 2. **Desenvolvimento de Competências:** Estimular o pensamento crítico, a resolução de problemas, a criatividade e o trabalho em equipe através do uso do material "Projeto de Vida e Atitude Empreendedora".
- 3. **Elevação dos Indicadores Educacionais:** Aumentar as taxas de aprovação e índices de desenvolvimento educacional do município.
- 4. **Preparo para o Futuro:** Preparar os alunos para os desafios futuros, seja no mercado de trabalho ou em seus projetos de vida pessoal e comunitária.
- 5. **Alinhamento com Diretrizes Nacionais:** Atender às diretrizes nacionais de educação, que promovem a inclusão de habilidades socioemocionais e empreendedoras no currículo escolar.
- 6. **Impacto Social Positivo:** Contribuir para a transformação social local ao capacitar os jovens a se tornarem agentes de mudança em suas comunidades.
- 7. **Eficiência Administrativa:** Demonstrar a capacidade da Secretaria de Educação e do Desporto Escolar de implementar programas eficazes que promovem a modernização do ensino e o desenvolvimento sustentável.

Esses resultados são alinhados ao interesse público e refletem o compromisso com a melhoria da educação no município de Russas, proporcionando benefícios duradouros para a sociedade.

10. Providências a serem adotadas

- 1. Realizar uma análise detalhada do contexto educacional e da necessidade da aquisição dos materiais didáticos pedagógicos "Projeto de Vida e Atitude Empreendedora" para os alunos do ensino fundamental da rede pública municipal de Russas.



- 2. Elaborar o edital de licitação com base no sistema de registro de preços, assegurando que todos os requisitos e condições de fornecimento estejam claramente definidos, conforme a Lei 14.133/2021.
- 3. Garantir transparência e eficácia na condução das etapas do processo de licitação.
- 4. Assegurar que as diretrizes do planejamento da contratação estejam alinhadas com os objetivos educacionais e orçamentários da Secretaria de Educação e do Desporto Escolar de Russas.

11. Justificativa para adoção do registro de preços

A adoção do sistema de registro de preços para a contratação de materiais didáticos pedagógicos "Projeto de Vida e Atitude Empreendedora" justifica-se pelos seguintes motivos, em consonância com as disposições da Lei 14.133:

- **Flexibilidade nas Aquisições:** O registro de preços permite à Administração a flexibilidade de adquirir materiais conforme a demanda concreta ao longo do período de validade da ata, o que é crucial para atender adequadamente às variações no número de alunos matriculados e às especificidades curriculares que possam surgir.
- **Planejamento e Eficiência:** A possibilidade de planejamento anual com base nas quantidades estimadas favorece a eficiência administrativa, reduzindo a necessidade de múltiplos processos licitatórios e permitindo uma gestão mais efetiva dos recursos orçamentários.
- **Redução de Custos e Economia de Escala:** Ao centralizar a compra de grandes quantidades de materiais didáticos, a Administração pode obter melhoras significativas nos preços unitários, aproveitando a economia de escala. Tal prática está de acordo com a eficiência econômica prevista na Lei 14.133.
- **Segurança Jurídica e Transparência:** A adoção do sistema de registro de preços para bens como os materiais didáticos promove a segurança jurídica e a transparência dos atos administrativos, conforme os princípios estabelecidos no artigo 5º da Lei 14.133.
- **Facilitação da Gestão de Contratos:** A gestão do fornecimento através de uma ata única de registro de preços simplifica o acompanhamento e a fiscalização das entregas, assegurando conformidade com as condições acordadas.

Esses fatores demonstram que o sistema de registro de preços é a solução mais vantajosa e prática para o fornecimento dos materiais didáticos necessários, garantindo que a contratação atenda de forma eficiente e econômica às necessidades da Secretaria de Educação e do Desporto Escolar do município de Russas.

12. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

Conforme estabelecido na Lei 14.133/2021, existem diretrizes e requisitos específicos para a participação de empresas em consórcio em processos licitatórios. No presente Estudo Técnico Preliminar, posicionamo-nos a favor da vedação da participação de



empresas na forma de consórcio para este processo licitatório com base nas seguintes justificativas:

- A especificidade do objeto licitado, que trata da aquisição de material didático pedagógico, não justifica a necessidade de formação de consórcio, visto que empresas individuais têm plena capacidade de atender ao objeto, garantindo assim maior simplicidade e celeridade no processo.
- A vedação à participação em consórcio visa evitar potenciais riscos associados a essa forma de organização, como dificuldades na gestão contratual e na responsabilização solidária das empresas consorciadas, o que pode comprometer a execução eficiente do contrato.
- A imposição de vedação encontrou embasamento no princípio da economicidade, considerando que a participação individual pode favorecer melhor competitividade e obtenção de propostas financeiras mais vantajosas para a Administração Pública.

Portanto, fundamentados na legislação vigente e na análise das demandas específicas desta contratação, a vedação da participação em consórcio é considerada uma medida adequada para alcançar os objetivos pretendidos pela Administração Pública, garantindo uma condução eficaz e segura deste processo licitatório.

13. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

Com base na análise detalhada dos elementos apresentados no Estudo Técnico Preliminar e em conformidade com a Lei 14.133/2021, pode-se concluir que a contratação objeto deste estudo é tanto viável quanto razoável para o atendimento das necessidades educacionais do Município de Russas, Ceará. A adoção do registro de preço para a aquisição futura e eventual de material didático pedagógico "Projeto de Vida e Atitude Empreendedora" está bem fundamentada nas diretrizes desta lei.

- A contratação atende ao interesse público ao melhorar a qualidade do ensino fundamental, alinhando-o às diretrizes nacionais que priorizam o desenvolvimento de habilidades empreendedoras e de vida.
- Os requisitos contratuais foram definidos de forma clara e objetiva, atendendo às exigências do art. 18, incisos I a XI, da Lei 14.133/2021, o que minimiza riscos e potencializa o sucesso da execução contratual.
- O sistema de registro de preços é adequado para a presente contratação, possibilitando maior flexibilidade e eficiência no atendimento das necessidades variáveis da Secretaria de Educação e do Desporto Escolar, em conformidade com os arts. 82 a 86 da referida lei.

Diante das justificativas apresentadas, o uso do registro de preços se mostra pertinente e vantajoso, recomendando-se, portanto, a continuidade do processo licitatório para concretizar a aquisição proposta.



Russas / CE, 26 de novembro de 2024

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

Emanoel Lincoln Albuquerque Costa
EMANOEL LINCOLY ALBUQUERQUE COSTA

PRESIDENTE

Rafael De Sousa Melo

RAFAEL DE SOUSA MELO

MEMBRO

Maria Saúry Santiago da Silva.

Maria Saúry Santiago da Silva

MEMBRO