



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 0001420240508000128

1. Descrição da Necessidade da Contratação

A contratação de uma empresa especializada em locação de software de processamento e gerenciamento das infrações de trânsito é imprescindível para o Departamento Municipal de Trânsito – DEMUTRAN do Município de Russas. Esta necessidade emerge da urgência em modernizar e otimizar a gestão de trânsito local, em face às crescentes demandas por eficiência, precisão na gestão de dados e cumprimento da legislação vigente.

Desta forma, a solução de software à ser contratada é voltada para prover um mecanismo eficaz que englobe o processamento e gerenciamento de infrações de trânsito, assim como suporte técnico, educativo e administrativo ao DEMUTRAN. Esta ferramenta deve ser capaz de ofertar serviços de autoatendimento, possibilitando o julgamento eletrônico de processos, auditoria de infrações e acidentes, juntamente com serviços de arrecadação e outros que se fizerem necessários para a completa gestão e operacionalização das demandas de trânsito municipais.

A importância deste sistema transcende a operacionalização rotineira, refletindo diretamente na segurança e no bem-estar da população local, na medida em que uma gestão eficiente de infrações de trânsito pode contribuir significativamente para a prevenção de acidentes. Adicionalmente, o sistema contempla funções de apoio à gestão de transportes e emissão de credenciais para estacionamento, elementos fundamentais para uma política de trânsito inclusiva e eficiente.

No contexto atual, marcado pela rapidez nas mudanças tecnológicas e legais, torna-se igualmente essencial assegurar a flexibilidade e a atualização contínua do software a ser contratado, garantindo assim a sua adaptação às futuras necessidades e requisitos normativos. Dessa forma, a contratação deste software especializado posiciona-se como uma ação estratégica para modernização da infraestrutura de trânsito, promovendo melhor gestão dos recursos públicos e elevando a qualidade dos serviços prestados aos cidadãos.

2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
Depart. Municipal de Transito Rodovairio	FRANCISCO CESANILSON MELO COSTA



3. Descrição dos Requisitos da Contratação

A escolha da solução para atender às necessidades do Departamento Municipal de Trânsito – DEMUTRAN do Município de Russas demanda uma avaliação cuidadosa dos requisitos de contratação, que devem ser necessários e suficientes para garantir a aquisição de um serviço eficaz e eficiente. Esses requisitos devem contemplar as regulamentações específicas e padrões mínimos de qualidade e desempenho, conforme o art. 5º da Lei 14.133/2021 que enfatiza os princípios de eficiência, legalidade, impessoalidade, moralidade e igualdade.

Requisitos Gerais:

- Solução completa e integrada para o gerenciamento das infrações de trânsito, que inclua autoatendimento, julgamento eletrônico, auditoria de infrações de trânsito e acidentes, serviços de arrecadação e emissor de credenciais de estacionamento.
- Compatibilidade com sistemas operacionais atualizados e mais utilizados no mercado, assegurando flexibilidade e facilidade no uso.
- Interface intuitiva e amigável para os usuários, com tutoriais e suporte técnico acessível.

Requisitos Legais:

- Conformidade com a legislação brasileira de trânsito e as normativas pertinentes, incluindo a Lei Geral de Proteção de Dados (LGPD).
- Providências para segurança da informação e criptografia de dados, conforme estipulado pela Lei 14.133/2021, art. 6º, IX.

Requisitos da Contratação:

- Capacidade do software de ser atualizado conforme a evolução da legislação de trânsito e da tecnologia, sem custos adicionais.
- Assistência técnica eficiente, com tempo de resposta rápido para resolução de problemas e suporte técnico contínuo.
- Formação e treinamento dos servidores do DEMUTRAN para operacionalizar o software com máximo de aproveitamento possível.

Para satisfazer integralmente a necessidade presente, a contratação deve fornecer uma solução abrangente que atenda aos requisitos acima descritos, privilegiando a eficiência operacional, segurança e melhor utilização dos recursos públicos. A minuciosa seleção dos requisitos, omitindo especificações supérfluas, tem como intuito fortalecer a competição e assegurar a melhor relação custo-benefício, convergindo com os objetivos da licitação estabelecidos no art. 11 da Lei nº 14.133/2021.

4. Levantamento de mercado



Na busca pela melhor solução de contratação para a locação de software de processamento e gerenciamento das infrações de trânsito e apoio às atividades finalísticas do DEMUTRAN do Município de Russas, foram identificadas diversas opções disponíveis entre fornecedores e órgãos públicos, incluindo:

- Contratação direta com o fornecedor;
- Contratação através de terceirização;
- Formas alternativas de contratação, como parcerias público-privadas (PPP) e contratação de consórcios.
- Contratações alternativas como sistema de Registro de Preços.

Após análise detalhada das necessidades do DEMUTRAN e considerando as características específicas do serviço a ser contratado, fica claro que a alternativa mais adequada para atender a este projeto é a adoção do sistema de registro de preços. Tal escolha justifica-se pelos seguintes motivos:

- **Flexibilidade:** O registro de preços oferece flexibilidade quantitativa, uma vez que permite ajustar as quantidades contratadas às necessidades efetivas do órgão, sem o compromisso de contratação imediata de todo o volume estimado, o que se alinha às projeções de demanda variável do DEMUTRAN.
- **Economia:** A competitividade estimulada pelo pregão eletrônico, modalidade comumente empregada no sistema de registro de preços, tende a resultar na seleção de propostas mais vantajosas economicamente, promovendo a economia dos recursos públicos.
- **Celeridade e Eficiência:** O tempo necessário para a realização de novas licitações é otimizado pelo sistema de registro de preços, possibilitando a rápida contratação de serviços conforme a necessidade, sem a necessidade de realizar um processo licitatório a cada nova demanda.
- **Gestão Estratégica:** Permite ao DEMUTRAN uma melhor gestão estratégica de contratações, facilitando o planejamento das contratações futuras com base em preços já definidos e garantidos pelo período de vigência da ata de registro de preços.

Com base nestas considerações, determina-se que o registro de preços é a opção mais alinhada às necessidades e objetivos estratégicos do DEMUTRAN do Município de Russas, promovendo igualdade de condições a todos os participantes, eficiência na gestão de recursos públicos e adequada agilidade processual na contratação dos serviços de locação de software de gerenciamento das infrações de trânsito.

5. Descrição da solução como um todo

A solução proposta, fundamentada no regime de registro de preços, configura-se como a estratégia mais adequada para atender às necessidades do Departamento Municipal de Trânsito – DEMUTRAN do Município de Russas, conforme previsões contidas na Lei nº 14.133/2021. Este modelo de licitação selecionado permite a futura e eventual contratação de empresa especializada na locação de software para processamento e gerenciamento das infrações de trânsito, além de suportar as



atividades finalísticas da municipalidade de forma eficiente e economicamente vantajosa.

A adoção do sistema de registro de preços, conforme descrito nos artigos 82 a 86 da Lei 14.133/2021, é justificada pela necessidade de uma solução flexível que possa se adaptar às variações quantitativas e às demandas operacionais variáveis do DEMUTRAN sem comprometer a eficácia ou causar interrupções nos serviços prestados à população.

A característica principal do registro de preços é sua capacidade de prover um mecanismo ágil para contratação de serviços ou fornecimento de bens, conforme necessidade, sem vincular a administração pública à compra efetiva do total estimado, possibilitando assim, uma gestão eficiente do erário. Esta estratégia assegura, portanto, que a administração obterá a melhor relação custo-benefício, em total alinhamento com o princípio da economicidade e eficiência governamental preconizado pela Lei 14.133/2021.

O esquema de registro de preços é vantajoso pelo fato de estabelecer uma logística estratégica que minimiza a possibilidade de desabastecimento, permitindo a rápida mobilização de recursos tecnológicos inovadores para o gerenciamento das infrações de trânsito e apoio às atividades finalísticas da municipalidade. Essa abordagem garante não apenas o atendimento imediato e eficaz das necessidades do DEMUTRAN, mas também promove a atualização tecnológica constante, em conformidade com as disposições sobre incentivo à inovação e ao desenvolvimento nacional sustentável articuladas no artigo 11 da Lei supracitada.

Além disso, considerando os critérios e procedimentos estabelecidos para o registro de preços, a solução assegura plena aderência aos princípios da administração pública, fortalecendo o planejamento, a transparência, e a obtenção de soluções eficientes e eficazes, tal como determina o artigo 5º da Lei 14.133/2021.

Diante do exposto, conclui-se que a escolha pelo sistema de registro de preços para a contratação de locação de software especializado em gerenciamento das infrações de trânsito e apoio às atividades finalísticas da municipalidade representa a solução mais adequada frente às alternativas de mercado. A análise detalhada e a projeção estratégica embasam tal escolha, garantindo a entrega de valor à população do Município de Russas, atendendo assim às diretrizes legais vigentes e aos interesses públicos envolvidos.

6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	Solução de bloco eletrônico para registro auto de infração de trânsito	600,000	Licença

Especificação: Solução de bloco eletrônico para registro auto de infração de trânsito; Boletim de acidente de trânsito - BOAT; Formulário eletrônico de recolhimento de documentos (FRD); Formulário eletrônico de remoção e retenção de veículos (FRV). Compreendendo licença para 50 dispositivos durante 12 meses, totalizando 600 unidades.



ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
2	Disponibilização de licença mensal para uso de smartphones para embarcar sistemas	600,000	Licença
Especificação: Disponibilização de licença mensal para uso de smartphones para embarcar sistemas de acordo com item 1 - Locação de aplicativo móvel: Bloco eletrônico para auto de infração de trânsito; Boletim de acidente de trânsito - BOAT; Formulário eletrônico de recolhimento de documentos (FRD); Formulário eletrônico de remoção e retenção de veículos (FRV). Compreendendo licença para 50 dispositivos durante 12 meses, totalizando 600 unidades.			
3	Disponibilização de impressora térmica portátil com conexão sem fio, Bluetooth ou Wifi.	120,000	Unidade
Especificação: Disponibilização de impressora térmica portátil com conexão sem fio, Bluetooth ou Wifi. Compreendendo licença para 10 dispositivos durante 12 meses, totalizando 120 unidades.			
4	Sistema web de retaguarda para gerenciamento de BOAT, FRD, FRV	24,000	Licença
Especificação: Sistema web de retaguarda para gerenciamento de configurações, cadastros, controle e acompanhamento administrativo dos serviços de bloco eletrônico para autos de infração de trânsito, boletim de ocorrência de trânsito (BOAT), formulário eletrônico de recolhimento de documentos (FRD), formulário eletrônico de remoção e retenção de veículos (FRV). Compreendendo 02 licenças durante 12 meses, totalizando 24 unidades.			
5	Sistema informatizado de controle e gerenciamento de atendimentos na esfera presencial e virtual junto ao Órgão.	24,000	Licença
Especificação: Locação de aplicativo móvel para suporte de atendimento ao público, geração de solicitações, acompanhamento de serviços administrativos e disponibilização de conteúdos virtuais. Compreendendo 02 licenças durante 12 meses, totalizando 24 unidades.			
6	Locação de aplicativo móvel para suporte de atendimento ao público, geração de solicitações	24,000	Licença
Especificação: Locação de aplicativo móvel para suporte de atendimento ao público, geração de solicitações, acompanhamento de serviços administrativos e disponibilização de conteúdos virtuais. Compreendendo 02 licenças durante 12 meses, totalizando 24 unidades.			
7	Locação de portal para atendimento ao público	24,000	Licença
Especificação: Locação de portal para atendimento ao público possibilitando solicitações de serviços administrativos via web. Compreendendo 02 licenças durante 12 meses, totalizando 24 unidades.			
8	Sistema Informatizado de controle e gerenciamento de permissionários e serviços de transporte.	24,000	Licença
Especificação: Sistema Informatizado de controle e gerenciamento de permissionários e serviços de transporte. Compreendendo 02 licenças durante 12 meses, totalizando 24 unidades.			
9	Sistema Informatizado de controle e gerenciamento de credenciais de estacionamento regulamentado	24,000	Licença
Especificação: Sistema Informatizado de controle e gerenciamento de credenciais de estacionamento regulamentado. Compreendendo 02 licenças durante 12 meses, totalizando 24 unidades.			
10	Sistema web informatizado on demand (sob demanda) para disponibilização de conteúdo multimídia de capacitação	24,000	Licença
Especificação: Sistema web informatizado on demand (sob demanda) para disponibilização de conteúdo multimídia de capacitação, orientação e instrução na área de trânsito. Compreendendo 02 licenças durante 12 meses, totalizando 24 unidades.			
11	Sistema web informatizado on demand (sob demanda) para disponibilização de conteúdo multimídia de variadas categorias na área de marketing digital	24,000	Licença
Especificação: Sistema web informatizado on demand (sob demanda) para disponibilização de conteúdo multimídia de variadas categorias na área de marketing digital para capacitação e implementação de campanhas direcionadas a políticas de trânsito nacional e local. Compreendendo 02 licenças durante 12 meses, totalizando 24 unidades.			
12	Sistema informatizado de controle de registro, acompanhamento das fases e transações das infrações de trânsito	30.000,000	Unidade



ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
Especificação: Sistema informatizado de controle de registro, acompanhamento das fases e transações das infrações de trânsito, implantação de infrações e emissão de documentos, Compreendendo controle para 2500 unidades durante 12 meses, totalizando 30000 unidades de controle.			
13	Sistema Informatizado de controle e julgamento de processos de Defesa Prévia e Recursos de JARI	24,000	Licença
Especificação: Sistema Informatizado de controle e julgamento de processos de Defesa Prévia e Recursos de JARI. Compreendendo 02 licenças durante 12 meses, totalizando 24 unidades.			
14	Sistema informatizado para controle e gerenciamento de arrecadação e rateio financeiro de títulos.	24,000	Licença
Especificação: Sistema informatizado para controle e gerenciamento de arrecadação e rateio financeiro de títulos. Compreendendo 02 licenças durante 12 meses, totalizando 24 unidades.			
15	Sistema informatizado de controle de apreensão, remoção, estadia e movimentação de veículos.	24,000	Licença
Especificação: Sistema informatizado de controle de apreensão, remoção, estadia e movimentação de veículos. Compreendendo 02 licenças durante 12 meses, totalizando 24 unidades.			
16	Serviço de sala de Inteligência e Gestão com fornecimento de informações gerenciais.	24,000	Licença
Especificação: Serviço de sala de Inteligência e Gestão com fornecimento de informações gerenciais. Compreendendo 02 licenças durante 12 meses, totalizando 24 unidades.			
17	Disponibilização de licença mensal para uso de monitor video wall para embarcar sistema	48,000	Licença
Especificação: Disponibilização de licença mensal para uso de monitor video wall para embarcar sistema de acordo com item 16 - Serviço de sala de Inteligência e Gestão com fornecimento de informações gerenciais. Compreendendo licença para 04 dispositivos durante 12 meses, totalizando 48 unidades.			
18	Disponibilização de licença mensal para uso de NOTEBOOK ou PC ALL IN ONE	48,000	Licença
Especificação: Disponibilização de licença mensal para uso de NOTEBOOK ou PC ALL IN ONE para embarcar sistema de acordo com item 16 - Serviço de sala de Inteligência e Gestão com fornecimento de informações gerenciais. Compreendendo licença para 04 dispositivos durante 12 meses, totalizando 48 unidades.			
19	Assessoria técnica/operacional, customização das soluções, processo de implantação, treinamento e apoio às atividades.	1.200,000	Hora
Especificação: Assessoria técnica/operacional, customização das soluções, processo de implantação, treinamento e apoio às atividades. Compreendendo 100 h/a por mês totalizando 1200 h/a ao ano			

7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	Solução de bloco eletrônico para registro auto de infração de trânsito	600,000	Licença	534,35	320.610,00
Especificação: Solução de bloco eletrônico para registro auto de infração de trânsito; Boletim de acidente de trânsito - BOAT; Formulário eletrônico de recolhimento de documentos (FRD); Formulário eletrônico de remoção e retenção de veículos (FRV). Compreendendo licença para 50 dispositivos durante 12 meses, totalizando 600 unidades.					
2	Disponibilização de licença mensal para uso de smartphones para embarcar sistemas	600,000	Licença	447,00	268.200,00
Especificação: Disponibilização de licença mensal para uso de smartphones para embarcar sistemas de acordo com item 1 - Locação de aplicativo móvel: Bloco eletrônico para auto de infração de trânsito; Boletim de acidente de trânsito - BOAT; Formulário eletrônico de recolhimento de documentos (FRD); Formulário eletrônico de remoção e retenção de veículos (FRV). Compreendendo licença para 50 dispositivos durante 12 meses, totalizando 600 unidades.					



ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
3	Disponibilização de impressora térmica portátil com conexão sem fio, Bluetooth ou Wifi.	120,000	Unidade	285,33	34.239,60
Especificação: Disponibilização de impressora térmica portátil com conexão sem fio, Bluetooth ou Wifi. Compreendendo licença para 10 dispositivos durante 12 meses, totalizando 120 unidades.					
4	Sistema web de retaguarda para gerenciamento de BOAT, FRD, FRV	24,000	Licença	3.117,75	74.826,00
Especificação: Sistema web de retaguarda para gerenciamento de configurações, cadastros, controle e acompanhamento administrativo dos serviços de bloco eletrônico para autos de infração de trânsito, boletim de ocorrência de trânsito (BOAT), formulário eletrônico de recolhimento de documentos (FRD), formulário eletrônico de remoção e retenção de veículos (FRV). Compreendendo 02 licenças durante 12 meses, totalizando 24 unidades.					
5	Sistema informatizado de controle e gerenciamento de atendimentos na esfera presencial e virtual junto ao Órgão.	24,000	Licença	2.616,75	62.802,00
Especificação: Locação de aplicativo móvel para suporte de atendimento ao público, geração de solicitações, acompanhamento de serviços administrativos e disponibilização de conteúdos virtuais. Compreendendo 02 licenças durante 12 meses, totalizando 24 unidades.					
6	Locação de aplicativo móvel para suporte de atendimento ao público, geração de solicitações	24,000	Licença	4.162,00	99.888,00
Especificação: Locação de aplicativo móvel para suporte de atendimento ao público, geração de solicitações, acompanhamento de serviços administrativos e disponibilização de conteúdos virtuais. Compreendendo 02 licenças durante 12 meses, totalizando 24 unidades.					
7	Locação de portal para atendimento ao público	24,000	Licença	2.061,67	49.480,08
Especificação: Locação de portal para atendimento ao público possibilitando solicitações de serviços administrativos via web. Compreendendo 02 licenças durante 12 meses, totalizando 24 unidades.					
8	Sistema informatizado de controle e gerenciamento de permissionários e serviços de transporte.	24,000	Licença	4.515,00	108.360,00
Especificação: Sistema Informatizado de controle e gerenciamento de permissionários e serviços de transporte. Compreendendo 02 licenças durante 12 meses, totalizando 24 unidades.					
9	Sistema Informatizado de controle e gerenciamento de credenciais de estacionamento regulamentado	24,000	Licença	2.761,25	66.270,00
Especificação: Sistema Informatizado de controle e gerenciamento de credenciais de estacionamento regulamentado. Compreendendo 02 licenças durante 12 meses, totalizando 24 unidades.					
10	Sistema web informatizado on demand (sob demanda) para disponibilização de conteúdo multimídia de capacitação	24,000	Licença	2.815,00	67.560,00
Especificação: Sistema web informatizado on demand (sob demanda) para disponibilização de conteúdo multimídia de capacitação, orientação e instrução na área de trânsito. Compreendendo 02 licenças durante 12 meses, totalizando 24 unidades.					
11	Sistema web informatizado on demand (sob demanda) para disponibilização de conteúdo multimídia de variadas categorias na área de marketing digital	24,000	Licença	2.482,08	59.569,92
Especificação: Sistema web informatizado on demand (sob demanda) para disponibilização de conteúdo multimídia de variadas categorias na área de marketing digital para capacitação e implementação de campanhas direcionadas a políticas de trânsito nacional e local. Compreendendo 02 licenças durante 12 meses, totalizando 24 unidades.					



ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
12	Sistema informatizado de controle de registro, acompanhamento das fases e transações das infrações de trânsito	30.000,000	Unidade	14,33	429.900,00
Especificação: Sistema informatizado de controle de registro, acompanhamento das fases e transações das infrações de trânsito, implantação de infrações e emissão de documentos. Compreendendo controle para 2500 unidades durante 12 meses, totalizando 30000 unidades de controle.					
13	Sistema Informatizado de controle e julgamento de processos de Defesa Prévia e Recursos de JARI	24,000	Licença	2.701,25	64.830,00
Especificação: Sistema Informatizado de controle e julgamento de processos de Defesa Prévia e Recursos de JARI. Compreendendo 02 licenças durante 12 meses, totalizando 24 unidades.					
14	Sistema informatizado para controle e gerenciamento de arrecadação e rateio financeiro de títulos.	24,000	Licença	4.048,00	97.152,00
Especificação: Sistema informatizado para controle e gerenciamento de arrecadação e rateio financeiro de títulos. Compreendendo 02 licenças durante 12 meses, totalizando 24 unidades.					
15	Sistema informatizado de controle de apreensão, remoção, estadia e movimentação de veículos.	24,000	Licença	3.381,33	81.151,92
Especificação: Sistema informatizado de controle de apreensão, remoção, estadia e movimentação de veículos. Compreendendo 02 licenças durante 12 meses, totalizando 24 unidades.					
16	Serviço de sala de Inteligência e Gestão com fornecimento de informações gerenciais.	24,000	Licença	1.508,33	36.199,92
Especificação: Serviço de sala de Inteligência e Gestão com fornecimento de informações gerenciais. Compreendendo 02 licenças durante 12 meses, totalizando 24 unidades.					
17	Disponibilização de licença mensal para uso de monitor video wall para embarcar sistema	48,000	Licença	920,33	44.175,84
Especificação: Disponibilização de licença mensal para uso de monitor video wall para embarcar sistema de acordo com item 16 - Serviço de sala de Inteligência e Gestão com fornecimento de informações gerenciais. Compreendendo licença para 04 dispositivos durante 12 meses, totalizando 48 unidades.					
18	Disponibilização de licença mensal para uso de NOTEBOOK ou PC ALL IN ONE	48,000	Licença	309,33	14.847,84
Especificação: Disponibilização de licença mensal para uso de NOTEBOOK ou PC ALL IN ONE para embarcar sistema de acordo com item 16 - Serviço de sala de Inteligência e Gestão com fornecimento de informações gerenciais. Compreendendo licença para 04 dispositivos durante 12 meses, totalizando 48 unidades.					
19	Assessoria técnica/operacional, customização das soluções, processo de implantação, treinamento e apoio às atividades.	1.200,000	Hora	171,67	206.004,00
Especificação: Assessoria técnica/operacional, customização das soluções, processo de implantação, treinamento e apoio às atividades. Compreendendo 100 h/a por mês totalizando 1200 h/a ao ano					

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 2.186.067,12 (dois milhões, cento e oitenta e seis mil e sessenta e sete reais e doze centavos)

8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

A decisão pelo não parcelamento do objeto de registro de preço para futura e eventual



contratação de empresa especializada em locação de software de processamento e gerenciamento das infrações de trânsito para o Departamento Municipal de Trânsito – DEMUTRAN do Município de Russas foi tomada após uma rigorosa avaliação, conforme detalhado a seguir:

- **Avaliação da Divisibilidade do Objeto:** Após análise, constatou-se que a divisão técnica do objeto – um sistema integrado de gerenciamento de infrações de trânsito – poderia comprometer significativamente a funcionalidade e a eficácia do sistema como um todo. A interdependência das funcionalidades, tais como o processamento das infrações, suporte técnico, auditoria, entre outros, sugere que a divisão poderia prejudicar a integridade e a eficácia do serviço.
- **Viabilidade Técnica e Econômica:** Concluiu-se que a divisão do objeto em partes menores não seria técnica nem economicamente viável, visto que acarretaria em redundâncias operacionais e aumentos de custos com manutenção, suporte técnico e atualizações do sistema, superando os benefícios do parcelamento.
- **Economia de Escala:** Identificou-se que manter a solução como um único objeto garante uma melhor economia de escala, reduzindo os custos operacionais e garantindo uma relação custo-benefício mais vantajosa para a Administração Pública, em comparação a um cenário de múltiplas contratações.
- **Competitividade e Aproveitamento do Mercado:** Considerou-se que, embora o parcelamento possa teoricamente aumentar a competitividade, no caso específico desta contratação, ele poderia limitar a participação de empresas capazes de oferecer uma solução integrada e com a expertise necessária para o atendimento abrangente das demandas do DEMUTRAN.
- **Decisão pelo Não Parcelamento:** O não parcelamento justifica-se pela análise que evidenciou ser mais vantajosa a contratação de uma solução integrada. Essa decisão busca preservar a funcionalidade, a eficiência e a economia do sistema, garantindo assim que os resultados pretendidos pela Administração não sejam prejudicados.
- **Análise do Mercado:** Uma análise detalhada do mercado indicou que a oferta de soluções integradas é compatível com as necessidades do DEMUTRAN e alinhada às melhores práticas do setor de tecnologia da informação focadas na gestão de tráfego e infrações de trânsito.

Conclui-se, portanto, que a não divisão do objeto de contratação atende aos princípios de eficiência, economicidade e eficácia, alinhando-se com a orientação estratégica para a contratação de serviços tecnológicos integrados, conforme disposto na Lei nº 14.133/2021.

9. Resultados pretendidos

A adoção da solução de locação de software de processamento e gerenciamento das infrações de trânsito para o Departamento Municipal de Trânsito – DEMUTRAN do Município de Russas reflete um esforço coordenado para atingir múltiplos resultados, tanto de ordem técnica quanto operacional e de gerenciamento público, em alinhamento com os princípios e diretrizes estabelecidos pela Lei nº 14.133/2021.



Os resultados almejados com a realização desta contratação proporcionarão valor tangível e intangível governamental e para a sociedade, detalhados a seguir:

- **Otimização dos Processos Administrativos:** Melhorar significativamente a eficiência na gestão das infrações de trânsito, diminuindo o tempo de processamento das multas e aumentando a efetividade da fiscalização, alinhado ao artigo 5º da Lei 14.133/2021, que enfatiza a eficiência e eficácia dos procedimentos licitatórios e contratações públicas.
- **Transparência e Acesso à Informação:** Ampliar o acesso às informações relacionadas às infrações de trânsito por parte dos cidadãos, promovendo transparência e possibilitando uma gestão pública mais aberta, em conformidade com o princípio da publicidade, conforme estabelecido no artigo 5º da lei supracitada.
- **Economicidade:** Assegurar a aquisição da solução mais econômica para a Administração Pública, em consonância com o princípio da economicidade, artigo 5º, promovendo assim, o uso eficiente dos recursos públicos destinados à segurança e gestão de trânsito.
- **Compliance Legal:** Garantir o cumprimento das normativas aplicáveis à gestão de trânsito, incluindo a legislação de trânsito e a Lei Geral de Proteção de Dados (LGPD), proporcionando assim, uma solução alinhada ao marco legal brasileiro.

Portanto, a futura e eventual contratação de empresa especializada na locação de software de gerenciamento das infrações de trânsito constitui uma medida estratégica alinhada aos principais dispositivos da Lei nº 14.133/2021, visando não apenas melhorias em aspectos técnicos e operacionais, mas promovendo também uma gestão pública mais eficiente, transparente.

10. Providências a serem adotadas

Para assegurar a efetiva implementação do contrato de locação de software de processamento e gerenciamento das infrações de trânsito em conformidade com a Lei 14.133/2021 são necessárias as seguintes providências detalhadas:

- Realização de um processo de capacitação destinado aos utilizadores do software, incluindo o corpo técnico do DEMUTRAN e eventuais usuários de outras áreas que possam se beneficiar das funcionalidades do software. Este treinamento deverá abranger desde as funcionalidades básicas até os recursos mais avançados disponibilizados pelo software, bem como orientações sobre a legislação de trânsito aplicável e as boas práticas de segurança da informação.
- Estabelecimento de uma parceria estratégica com a empresa fornecedora do software para garantir atualizações regulares do sistema, bem como o suporte técnico necessário. Essa parceria deve contemplar o tratamento e a rápida resolução de possíveis falhas ou demandas específicas apresentadas pelos usuários.
- Definição e execução de um plano de integração do software com os sistemas existentes no DEMUTRAN, assegurando que todas as interfaces e integrações sejam testadas e validadas antes da implantação efetiva do software. Essa



providência é essencial para garantir a interoperabilidade e a continuidade dos serviços prestados pelo departamento.

- Avaliação e reforço da infraestrutura de TI do DEMUTRAN, se necessário, para suportar a implantação e o funcionamento adequado do software, tanto em termos de hardware quanto de segurança da informação.

Adotando-se essas providências, o DEMUTRAN do Município de Russas estará apto a maximizar os benefícios advindos do software de gerenciamento das infrações de trânsito, alinhando tecnologia e gestão pública de forma estratégica e eficiente.

II. Justificativa para adoção do registro de preços

A adoção do sistema de registro de preços, conforme contemplado pela Lei nº 14.133/2021, apresenta-se como a estratégia mais adequada para atender às necessidades do Departamento Municipal de Trânsito – DEMUTRAN do Município de Russas, especialmente para a futura e eventual contratação de empresa especializada em locação de software de processamento e gerenciamento das infrações de trânsito e apoio às atividades finalísticas da municipalidade.

A justificativa para a escolha desse sistema encontra amparo nos princípios e objetivos delineados na referida lei, promovendo eficiência, planejamento estratégico e economicidade para a Administração Pública. Especificamente, os artigos 82 a 86 tratam diretamente do sistema de registro de preços, estabelecendo diretrizes e condições para sua implementação de forma que contribua para gestão eficiente dos recursos públicos.

Em consonância com o disposto no Art. 83 da Lei nº 14.133/2021, a escolha por este sistema não obriga a administração a efetivar contratações, mas confere flexibilidade para realizá-las conforme a demanda e disponibilidade orçamentária, garantindo assim, maior adaptação às necessidades variáveis do órgão e otimização no uso dos recursos públicos.

Adicionalmente, o Art. 84 enfatiza a validade do registro de preços por até um ano, com possibilidade de prorrogação, garantindo estabilidade das condições contratadas, uma vantagem competitiva importante para a administração pública, permitindo um planejamento a longo prazo de suas atividades de gestão do trânsito.

Já o Art. 86 sustenta a importância de realizar um procedimento público de intenção de registro de preços, com vistas a otimizar o processo licitatório por meio da adesão de outros órgãos ou entidades, o que pode representar economia de escala e redução de custos para a administração pública como um todo.

Por fim, cabe destacar que a utilização do registro de preços, conforme orientado pelo Art. 82, V, da Lei nº 14.133/2021, favorece a atualização periódica dos preços registrados. Este aspecto é crucial para a contratação de serviços tecnológicos, como o objeto desta licitação, garantindo que o DEMUTRAN do Município de Russas tenha acesso a serviços atualizados e com preços competitivos frente às dinâmicas do mercado.



Portanto, a adoção do sistema de registro de preços, ao alinhar-se plenamente aos princípios da Lei nº 14.133/2021, representa a melhor estratégia para a contratação do software de processamento e gerenciamento das infrações de trânsito, assegurando benefícios em termos de flexibilidade, economicidade e eficiência para a administração pública.

12. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

Considerando a importância de estabelecer diretrizes claras e precisas para a futura e eventual contratação de empresa especializada em locação de software de processamento e gerenciamento das infrações de trânsito e apoio às atividades finalísticas do Departamento Municipal de Trânsito – DEMUTRAN do Município de Russas, torna-se imperativo destacar a vedação expressa da participação de empresas na forma de consórcio. Esta decisão encontra seu fundamento no Art. 15 da Lei 14.133/2021, embora contemple a possibilidade de participação de pessoas jurídicas em consórcio, sob determinadas normas.

Dado o objeto específico desta contratação, a vedação da participação de empresas em forma de consórcio se justifica pelas seguintes razões:

- Complexidade e especificidade técnica: O software envolvido requer uma série de especificidades técnicas que podem não ser plenamente atendidas por meio da divisão de responsabilidades entre empresas consorciadas, comprometendo a uniformidade e a qualidade do serviço a ser prestado ao DEMUTRAN.
- Gestão e fiscalização contratual: A gestão e a fiscalização de um contrato oriundo de consórcio de empresas tendem a ser mais complexas, pela possibilidade de haver diferentes níveis de entendimento e execução entre os consorciados, podendo afetar a eficácia dos serviços prestados.
- Responsabilidade legal: Pelas disposições contidas na Lei 14.133/2021, embora haja a previsão de responsabilidade solidária entre os consorciados, a experiência mostra que conflitos internos ou falências podem gerar desafios significativos para a administração pública na execução contratual e garantia da execução.
- Segmentação de especializações: A solução de software demandada exige uma integração abrangente e especializada que pode ser dificultada pela atuação de um consórcio, dada a possibilidade de cada empresa consorciada focar em diferentes áreas de especialização, dificultando a entrega de uma solução coesa e eficaz.

Além disso, o Art. 15 da Lei 14.133/2021, ao permitir a participação de empresas em consórcio, estabelece condições que podem não ser completamente viáveis ou benéficas para o tipo de contratação em análise, particularmente quando consideramos a estratégica importância do sistema de gerenciamento de infrações de trânsito para a segurança pública e a ordem urbana.

Com base nos argumentos apresentados e em conformidade com os princípios de eficiência, eficácia, e economicidade, fundamentais na administração pública conforme estabelece o Art. 5º da Lei 14.133/2021, conclui-se pela vedação da



participação de empresas na forma de consórcio nesta contratação. Tal procedimento assegura a seleção de uma proposta que efetivamente atenda às necessidades do DEMUTRAN do Município de Russas, garantindo a prestação de um serviço de qualidade, dentro dos requisitos técnicos exigidos e alinhados ao interesse público.

13. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

Com base na análise detalhada dos elementos fornecidos pelo Estudo Técnico Preliminar (ETP) e fundamentado nas jurisprudências da Lei 14.133, de abril de 2021, posicionamo-nos firmemente favoráveis à viabilidade e razoabilidade da contratação da futura e eventual locação de software especializado em processamento e gerenciamento das infrações de trânsito, com ênfase no apoio técnico, educativo, administrativo, entre outros serviços para o Departamento Municipal de Trânsito – DEMUTRAN do Município de Russas.

A lei 14.133/2021 traz um conjunto de diretrizes e princípios para as licitações e contratos administrativos, promovendo a eficiência, moralidade, economicidade e o interesse público nas contratações realizadas pela Administração Pública. Dentre esses princípios, destacam-se o planejamento, a busca pela proposta mais vantajosa para a administração e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável (Art. 5º da Lei 14.133/2021).

O ETP apresentou todas as considerações técnicas, mercadológicas e de gestão, conforme preconiza o Art. 18 da Lei 14.133/2021, demonstrando a necessidade desta contratação para o aprimoramento dos serviços oferecidos à população no âmbito do gerenciamento de infrações de trânsito, alinhando-se aos objetivos de eficiência operacional, segurança da informação e melhoria contínua.

Ademais, o levantamento de mercado realizado como parte do ETP demonstrou que a opção pela locação proposta oferece a melhor relação custo-benefício, atendendo aos requisitos de economicidade e melhor aproveitamento dos recursos públicos, em conformidade com o Art. 23 da Lei 14.133/2021, que dispõe sobre a obrigatoriedade de compatibilidade do valor estimado da contratação com os praticados pelo mercado.

Por fim, a opção pelo Sistema de Registro de Preços, conforme estipulado nos Artigos 82 a 86 da mesma lei, apresenta-se como estratégia jurídica e administrativamente viável para a contratação, proporcionando agilidade, eficiência e flexibilidade na aquisição do software, com possibilidade de obtenção de melhores preços e condições, adaptabilidade às efetivas necessidades do órgão ao longo do tempo e garantia de atualização tecnológica contínua.

Diante dos fatos apresentados e analisados sob a ótica da legislação vigente, concluímos pela sinergia da proposta de contratação com os princípios da Lei 14.133/2021, assegurando sua viabilidade, razoabilidade, e alinhamento com o interesse público. Portanto, recomenda-se a continuidade do processo licitatório para a efetivação da contratação em pauta.



Russas / CE, 6 de junho de 2024

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

RAFAEL DE SOUSA MELO
MEMBRO

Maria Saúry Santiago da Silva
MEMBRO

EMANOEL LINCOLY ALBUQUERQUE COSTA
PRESIDENTE